

РЕШЕНИЕ

о ходе реализации Концепции межрегионального и приграничного сотрудничества государств – участников Содружества Независимых Государств от 19 июня 2009 года город Кишинев Экономический совет Содружества Независимых Государств

РЕШИЛ:

1. Принять к сведению Информацию о ходе реализации Концепции межрегионального и приграничного сотрудничества государств – участников Содружества Независимых Государств (прилагается), представленную Исполнительным комитетом СНГ и рассмотренную на совместном заседании Совета постоянных полномочных представителей государств – участников Содружества при уставных и других органах Содружества и Комиссии по экономическим вопросам.
2. Считать целесообразным осуществлять реализацию пункта 8 «Разработка Программы совместных мероприятий по сотрудничеству в области предупреждения промышленных аварий, катастроф, стихийных бедствий и ликвидации их последствий в межрегиональном и приграничном аспектах государств – участников СНГ» раздела II Плана мероприятий по реализации Концепции межрегионального и приграничного сотрудничества государств – участников Содружества Независимых Государств до 2009 года на двусторонней основе.
3. Просить правительства государств – участников СНГ определить в своих государствах ответственных за решение вопросов координации межрегионального сотрудничества на пространстве Содружества.

От Азербайджанской Республики

От Республики Армения
Вице-премьер-министр
Республики Армения,
Министр территориального
управления
А. Геворкян

От Республики Беларусь
Полномочный представитель
Республики Беларусь при
Экономическом совете СНГ

В. Найдунов

От Грузии

От Республики Казахстан
Полномочный представитель
Республики Казахстан в
Комиссии по экономическим

От Республики Молдова

От Российской Федерации
Первый заместитель
Председателя Правительства
Российской Федерации

И. Шувалов

От Республики Таджикистан
Полномочный представитель
Республики Таджикистан в
Комиссии по экономическим
вопросам при
Экономическом совете
Ф. Холбобоев

От Туркменистана

От Республики Узбекистан

вопросам при Экономическом
совете

Н. Айдаров

От Кыргызской Республики
Полномочный представитель
Кыргызской Республики в
Комиссии по экономическим
вопросам при Экономическом
совете

Ч. Ибраимова

От Украины
Министр экономики
Украины

Б. Данилишин

Информация

о ходе реализации Концепции межрегионального и
приграничного сотрудничества государств – участников
Содружества Независимых Государств

Концепция межрегионального и приграничного сотрудничества государств – участников Содружества Независимых Государств (далее – Концепция) утверждена Решением Совета глав правительств СНГ от 15 сентября 2004 года, подписанным Азербайджанской Республикой, Республикой Армения, Республикой Беларусь, Республикой Казахстан, Кыргызской Республикой, Республикой Молдова, Российской Федерацией, Республикой Таджикистан и Украиной. Решение вступило в силу для Армении (15.09.04), Беларуси (15.09.04), Казахстана (15.09.04), России (15.09.04), Таджикистана (22.03.05) и Кыргызстана (18.04.05). Республика Молдова заявила о том, что не намерена в дальнейшем участвовать в реализации Концепции (нота Посольства Республики Молдова в Республике Беларусь № 476/227 от 18 марта 2008 года).

В Концепции определены цели, принципы и приоритеты политики государств – участников СНГ в области межрегионального и приграничного сотрудничества, его основные тенденции и особенности, виды и направления, а также меры по стимулированию развития приграничных территорий и межрегионального сотрудничества.

Информация о ходе реализации Концепции в 2007 году рассматривалась на заседаниях Комиссии по экономическим вопросам при Экономическом совете СНГ (далее – КЭВ) и Экономического совета СНГ, была принята к сведению и представлена на рассмотрение Совета глав правительств СНГ 14 ноября 2008 года.

Ниже в соответствии со структурой Концепции приводится информация о ходе ее реализации в 2008 году, обобщенная на основании данных, представленных государствами – участниками СНГ.

1. Общие положения

Проведен заключительный этап согласования проекта Конвенции о приграничном сотрудничестве государств – участников Содружества Независимых Государств. Конвенция подписана Советом глав государств СНГ 10 октября 2008 года.

В 2008 году осуществлялось ведение Реестра (Перечня) подписанных международных документов о межрегиональном и приграничном сотрудничестве государств – участников СНГ (далее – Реестр). КЭВ на заседании 15 октября 2008 года рассмотрены изменения и дополнения в Реестр, подготовленные на основании материалов, полученных от Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики и Российской Федерации. Решением КЭВ Реестр, включающий более 3100 документов, помещен на страничку на сайте Исполнительного комитета СНГ в сети Интернет «Межрегиональное и приграничное сотрудничество государств – участников СНГ», отражающей состояние и перспективы развития данного направления.

Базовой организацией государств – участников СНГ по сотрудничеству в области библиотечного дела федеральным государственным учреждением «Российская государственная библиотека» подготовлен проект Концепции формирования информационно-библиотечного пространства на базе приграничных библиотек государств – участников СНГ, представляющий собой основу законодательной базы для одного из направлений приграничного сотрудничества. Проект документа рассмотрен на заседании КЭВ 5 ноября 2008 года, одобрен [Решением](#) Экономического совета СНГ от 13 марта 2009 года и внесен на рассмотрение очередного заседания Совета глав правительств СНГ [22 мая 2009 года](#).

В 2008 году завершена работа по подготовке [Соглашения](#) о Совете по межрегиональному и приграничному сотрудничеству государств – участников Содружества Независимых Государств, подписанного главами государств – участников СНГ 10 октября 2008 года. Осуществлялась подготовка первого заседания Совета.

Вопросы межрегионального и приграничного сотрудничества на пространстве СНГ активно прорабатываются на двустороннем уровне – в рамках межправительственных комиссий по сотрудничеству государств – участников СНГ. Такие комиссии созданы практически во всех государствах – участниках межрегионального и приграничного сотрудничества (приложение). Например, в Республике Беларусь в 2008 году проведено восемь заседаний межправительственных комиссий по вопросам торгово-экономического сотрудничества с государствами – участниками СНГ: Казахстаном, Кыргызстаном, Молдовой, Таджикистаном, Туркменистаном, Узбекистаном и Украиной (два). Состоялись заседания белорусских частей межправительственных комиссий с Арменией, Казахстаном, Кыргызстаном, Молдовой, Таджикистаном, Туркменистаном (два), Узбекистаном и Украиной (по два).

В 2008 году межрегиональное и приграничное сотрудничество в государствах – участниках СНГ так же активно, как и раньше, осуществлялось в виде встреч уполномоченных органов государственной власти по вопросам межрегионального и приграничного сотрудничества. Так, 29–30 января 2008 года в Москве состоялось пятнадцатое совместное заседание российско-азербайджанской комиссии по делимитации государственной границы, в рамках которого проведена встреча экспертов по вопросам водodelения р. Самур.

Международная научно-практическая конференция по вопросам создания трансграничной особо охраняемой природной территории «Алтай» прошла в г. Усть-Каменогорске 25–26 июня 2008 года. V Форум руководителей приграничных регионов Казахстана и России с участием президентов Казахстана и России, в рамках которого была проведена выставка «Высокие технологии – в регионы. Приграничное сотрудничество», состоялся 22 сентября 2008 года в г. Актюбинске. На выставке были представлены новые технологии, разрабатываемые в научно-исследовательских организациях и вузах регионов.

На территории Жамбыльской области Республики Казахстан 4–5 декабря 2008 года состоялось выездное совещание представителей казахстанской и кыргызской сторон, в ходе которого была представлена Концепция создания торгово-экономических зон (торгово-логистических центров) Республики Казахстан с Кыргызской Республикой.

Примером создания уполномоченными органами государственной власти совместных координирующих органов по межрегиональному и приграничному сотрудничеству могут служить еврорегионы, которых к настоящему моменту на территории СНГ насчитывается 16. Участие в еврорегионах предполагает оперативное решение приграничных проблем на местном уровне, создание гибких хозяйственных структур с привлечением внешних инвестиций для строительства, оптимального функционирования транспортной инфраструктуры, налаживания приграничной торговли, туризма, сотрудничества в культурной, социальной, природоохранной и других областях.

Изучение опыта взаимодействия приграничных территорий в рамках еврорегионов требует отдельного рассмотрения, которое предполагается осуществить при рассмотрении информации о ходе реализации [Конвенции](#) о приграничном сотрудничестве государств – участников СНГ, принятой Советом глав государств СНГ 10 октября 2008 года.

2. Сотрудничество в торговле в приграничных районах

Развитие приграничной торговли способствует экономическому подъему приграничных территорий. Движущей силой этого развития являются различия в уровнях и соотношениях цен на товары потребительского и производственного назначения в сопредельных странах.

Вопросы развития торгово-экономического сотрудничества в приграничных регионах рассматриваются на уровне двусторонних межправительственных комиссий по экономическому сотрудничеству, а также в рамках договорных отношений заинтересованных предприятий, в том числе на региональном уровне. Развитию сотрудничества способствуют контакты между отделениями торгово-промышленных палат, центрами поддержки предпринимательства, советами промышленников и нанимателей, а также участие в выставках и ярмарках.

Например, Республика Беларусь сообщает, что Могилевским областным исполнительным комитетом с 1995 года подписаны соглашения о сотрудничестве с 18 регионами Российской Федерации. Наиболее активно развивается сотрудничество в рамках соглашений с Брянской, Смоленской, Костромской областями Российской Федерации, Восточным административным округом города Москвы.

В 2008 году объем внешней торговли Могилевской области с Российской Федерацией составил 1920,6 млн долларов и увеличился по сравнению с соответствующим периодом прошлого года на 22,9 %, товарооборот с Брянской областью в 2008 году увеличился на 8,1 % и составил 30,6 млн долларов, а со Смоленской областью – на 21,3 % (89,9 млн долларов). Инвестиции в экономику Могилевской области из государств – участников СНГ в 2008 году составили 62,5 млн долларов и увеличились по сравнению с 2007 годом в 2,9 раза, в том числе инвестиции из России составили 62,4 млн долларов (рост в 3 раза), увеличился объем инвестиций из Украины.

Гродненским областным исполнительным комитетом заключены соглашения с администрациями 21 региона государств – участников СНГ, в том числе: Белгородской, Брянской, Волгоградской, Вологодской (подписаны в сентябре 2008 года), Воронежской,

Калининградской, Липецкой, Московской, Новгородской, Нижегородской, Ростовской, Рязанской, Смоленской, Тверской областями (подписаны в августе 2008 года), Республикой Саха (Якутия), Москвой Российской Федерации, Киевской, Днепропетровской, Винницкой, Черкасской областями Украины, Джалал-Абадской областью Кыргызской Республики.

По итогам встречи делегации Гродненского облисполкома в префектуре Северо-Западного административного округа (СЗАО) города Москвы в апреле 2008 года подписан План мероприятий на 2008 год по реализации Соглашения между сторонами о сотрудничестве в торгово-экономической, научно-технической и гуманитарно-культурной областях, заключенного ранее. Согласован также график проведения выставок-ярмарок с участием организаций Гродненской области на территории СЗАО города Москвы. Выставочные и торговые площади для организаций Гродненской области предоставляются на бесплатной основе.

В 2008 году в СЗАО города Москвы с участием предприятий промышленности, торговли Гродненской области и ГУ «Гроднооблбыт» организовано 15 выставок-ярмарок, реализовано продукции на общую сумму 4697,7 млн белорусских рублей.

Большое внимание приграничной торговле уделяется также в Республике Казахстан. В целях подъема экономики приграничных территорий как составной части социально-экономического развития регионов и Казахстана в целом основной упор делается на необходимость выхода казахстанских товаров на рынки Кыргызстана, России и Узбекистана. В этой связи в настоящее время Министерством индустрии и торговли Республики Казахстан совместно с социально-предпринимательскими корпорациями ведется работа по созданию в приграничных регионах торгово-экономических зон (торгово-логистические центры).

Особое внимание будет уделяться формированию и развитию зон приграничной торговли с Китаем, Кыргызстаном, Россией и Узбекистаном. Так, в настоящее время ведется подготовительная работа по созданию торгово-логистического центра в районе перехода через государственную границу «Таскала» (Западно-Казахстанская область Республики Казахстан).

3. Сотрудничество при осуществлении инвестиционных проектов и производственно-техническое сотрудничество

По информации Азербайджанской Республики, между правительством Азербайджанской Республики и субъектами Российской Федерации подписано более 30 соглашений относительно торгово-экономического, научного и культурного сотрудничества. Основное место в региональном сотрудничестве с Азербайджанской Республикой занимает Республика Дагестан Российской Федерации. Подготовлены, а также находятся на различных стадиях согласования проекты соответствующих соглашений с Республикой Башкортостан, Кабардино-Балкарской Республикой, Кемеровской, Ленинградской, Нижегородской, Ростовской и Ульяновской областями Российской Федерации.

В рамках визита Премьер-министра Азербайджанской Республики А.Раши-заде в Республику Татарстан 17–18 июня 2008 года состоялось второе заседание Межправительственной комиссии по сотрудничеству в торгово-экономической, научно-технической и культурной сферах между Азербайджанской Республикой и Республикой Татарстан Российской Федерации. Было принято решение о развитии прямых связей между хозяйствующими субъектами (предприятия машиностроительной, легкой и

пищевой промышленности) Азербайджанской Республики и Республики Татарстан, создании совместных предприятий, активизации обмена информацией касательно инвестиционных проектах.

Республика Казахстан сообщила, что в соответствии с подписанным Соглашением между Правительством Республики Казахстан и Правительством Российской Федерации о сотрудничестве в газовой отрасли на паритетной основе между АО «НК «КазМунайГаз» и ОАО «Газпром» создано СП ТОО «КазРосГаз», которое определено единым оператором по купле-продаже и маркетингу экспортных объемов казахстанского газа.

Кыргызская Республика проинформировала, что объем поступления прямых иностранных инвестиций из государств – участников СНГ за 9 месяцев 2008 года по сравнению с аналогичным периодом 2007 года возрос в 1,7 раз (56,4 % общего объема поступивших инвестиций). Основную долю вложений осуществили инвесторы из Казахстана – 50,7 % (244,1 млн долларов) общего объема поступивших инвестиций и объемы прямых инвестиций увеличились в 1,6 раза, а также из России – 4,8 % (23,1 млн долларов) общего объема поступивших инвестиций, объемы увеличились в 2,1 раза. В основном большая часть поступивших инвестиций размещены в Чуйской области и г. Бишкеке. Наиболее привлекательными отраслями для инвесторов из государств – участников СНГ в 2008 году являлись обрабатывающая промышленность, удельный вес которой в общем объеме поступлений иностранных инвестиций за 9 месяцев 2008 года составил 6,3 %, финансовая деятельность – 76,8 %, операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг потребителям – 8,6 %.

Республика Таджикистан сообщила, что в настоящее время реализуется проект по улучшению межрегиональной транспортной дороги между Республикой Таджикистан и Кыргызской Республикой общей стоимостью 76,6 млн долларов. Источник финансирования – кредит Азиатского банка развития (53,4 млн долларов) и средства Правительства Республики Таджикистан (23,2 млн долларов).

4. Сотрудничество в области электроэнергетики, в том числе содействие развитию приграничной торговли электроэнергией

Республика Казахстан сообщила, что ее Единая электроэнергетическая система (ЕЭС) работает в параллельном режиме с ЕЭС Российской Федерации и объединенной энергосистемой (ОЭС) Центральной Азии, что способствует устойчивой работе энергосистемы республики, регулированию пиковой нагрузки и возможности взаимобмена электроэнергии.

В целях обеспечения присоединения электрических сетей Актюбинской области к ЕЭС Казахстана, покрытия дефицита электроэнергии Актюбинской области передачей от генерирующих источников Северного Казахстана и энергетической независимости потребителей Актюбинской области от поставок электроэнергии из Российской Федерации в декабре 2008 года завершено строительство межрегиональной линии электропередачи «Северный Казахстан – Актюбинская область» общей протяженностью 500 км.

В октябре 2008 года завершено строительство первого участка ЮКГРЭС – Шу второй транзитной линии электропередачи на 500 кВ «Север – Юг» Казахстана, что позволило увеличить пропускную способность транзита с 630 до 730 МВт. Данный проект направлен на обеспечение электроэнергией дефицитных южных областей Казахстана, увеличение пропускной способности передачи электроэнергии в направлении Север – Юг до 7,0–7,5

млрд кВт. ч/год (1350 МВт), обеспечение энергобезопасности и повышение надежности функционирования национальной электрической сети Казахстана, обеспечение надежности параллельной работы энергообъединений Казахстана, России и Центральной Азии.

Строительство остальных двух участков этой линии Экибастуз – Агадырь и Агадырь – ЮКГРЭС будет завершено в IV квартале 2009 года.

Кыргызская Республика осуществляет сотрудничество в области электроэнергетики с Казахстаном, Таджикистаном и Узбекистаном. В 2008 году производились поставки электроэнергии в приграничные районы Республики Казахстан в объеме 382 886 кВт. ч, в целом экспорт электроэнергии в Республику Казахстан составил 542, 18 млн кВт. ч.

В Республике Таджикистан на границах с Республикой Узбекистан и Кыргызской Республикой установлены: по Узбекистану – 51 пункт приема, 34 пункта передачи; по Кыргызстану – 10 пунктов приема, 9 пунктов передачи коммерческого учета электроэнергии.

5. Сотрудничество в области транспорта и связи

Республика Армения сообщила, что по ее территории проходят следующие международные транспортные маршруты:

- международный транспортный коридор «Север – Юг»;
- международный коридор ТРАСЕКА;
- трансазиатская сеть автомобильных дорог;
- трансазиатская сеть железных дорог;
- трансъевропейская сеть автомагистралей;
- трансъевропейская сеть железных дорог;
- Черноморская кольцевая автомагистраль;
- Юго-Восточная ось, созданная в рамках группы высокого уровня Европейской комиссии по вопросам расширения Основных трансъевропейских транспортных осей соседних стран и регионов.

Сотрудничество Республики Беларусь в рамках СНГ в сфере транспорта осуществляется в соответствии с заключенными международными договорами, решениями Межправительственного совета дорожников, Совета по железнодорожному транспорту, Координационного транспортного совещания, Организации сотрудничества железных дорог, Совета по авиации и использованию воздушного пространства, соответствующих комиссий и других рабочих органов.

По территории Беларуси проходят два международных общеевропейских транспортных коридора.

Кроме того, в области воздушного транспорта в целях создания наиболее благоприятных условий для развития рынка транспортных услуг и организации упорядоченного потока воздушного движения организованы и используются 16 воздушных коридоров с Российской Федерацией и 11 – с Украиной.

Постоянное внимание уделяется развитию магистралей, и прежде всего входящих в состав международных транспортных коридоров, а также дорожно-транспортной инфраструктуры.

По территории Республики Казахстан проходят 5 международных железнодорожных транспортных коридоров, позволяющих значительно сократить расстояние и сроки доставки грузов в сообщении Восток – Запад:

Северный коридор Трансазиатской железнодорожной магистрали (ТАЖМ): Западная Европа – Китай, Корейский полуостров и Япония через Россию и Казахстан (на участке Достык – Актогай – Саяк – Моинты – Астана – Петропавловск (Пресногорьковская));

Южный коридор ТАЖМ: Юго-Восточная Европа – Китай и Юго-Восточная Азия через Турцию, Иран, страны Центральной Азии и Казахстан (на участке Достык – Актогай – Алматы – Шу – Арысь – Сарыагаш);

ТРАСЕКА: Восточная Европа – Центральная Азия через Черное море, Кавказ и Каспийское море (на участке Достык – Алматы – Актау);

Север – Юг: Северная Европа – страны Персидского залива через Россию и Иран с участием Казахстана на участках морской порт Актау – регионы Урала России и Актау – Атырау;

Центральный коридор ТАЖМ, имеющий важное значение для региональных транзитных перевозок по направлению Сарыагаш – Арысь – Кандагач – Озинки.

Международные транспортные маршруты Кыргызской Республики:

1. Ош – Баткен – Исфара.

Данный транспортный коридор решает проблемы, связанные с пересечением анклавов соседних государств, что обеспечивает исполнение Стратегии развития дорожного сектора на 2007–2010 годы и Программы развития автомобильных дорог на 2009–2011 годы по обеспечению транспортной независимости Кыргызской Республики. Протяженность данного коридора 385 км. Реабилитировано 49 км.

2. Бишкек – Ош.

Автодорога Бишкек – Ош является главной дорожной артерией республики во внутривнутригосударственном плане и обеспечивает автотранспортным сообщением север и юг республики. К этой основной магистрали примыкают другие дороги, обеспечивающие связь двух третей территории республики со столицей – городом Бишкек. Протяженность данного транспорта коридора 672 км. Автодорога полностью реабилитирована.

3. Ош – Сарыташ – Иркештам.

Данный транспортный коридор является продолжением автодороги Бишкек – Ош в южном направлении, дает выход Кыргызстану в Китай и далее в страны Юго-Восточной Азии и Южной Азии. Протяженность данного транспортного коридора 258 км. Реабилитировано 17,7 км.

4. Бишкек – Нарын – Торугарт.

Вторая по значимости автодорога международного значения, обеспечивающая транзитное движение через территорию республики в направлении север – юг из Китая – от пограничного пункта «Торугарт» на юге до населенного пункта Кордай в Казахстане на севере. Общая протяженность данной магистрали составляет 539 км. Разрабатывается технико-экономическое обоснование. Реабилитация автодороги начнется в строительном сезоне 2009 года.

5. Сарыташ – Карамык.

Соединяет Кыргызскую Республику с Республикой Таджикистан, проект имеет большое значение с региональной точки зрения. Сарыташ расположен на пересечении дорожных коридоров Ош – Сарыташ – Душанбе и Ош – Сарыташ – Иркештам, которое соединяет Республику Узбекистан, Кыргызскую Республику и Китай. Первый является частью большого коридора, из Афганистана в Китай; второй – частью большого коридора, соединяя Ташкент в Узбекистане (408 км западнее Оша) с Кашгаром в Китае (240 км восточнее Иркештама). Общая протяженность автодороги составляет 136 км. Реабилитация автодороги начнется в строительном сезоне 2009 года.

До 2005 года общая протяженность волоконно-оптической линии связи (ВОЛС) в Кыргызской Республике составляла 475 км, а за 3 года, начиная с 1 января 2006 года, этот показатель увеличился на 431 км.

В 2009 году ОАО «Кыргызтелеком» планирует завершить строительство магистральной ВОЛС протяженностью 210 км и организовать стык с Республикой Узбекистан (участок Ош – Андижан) и Республикой Таджикистан (участок Баткен – Исфара). К 2011 году планируется завершить строительство ВОЛС протяженностью 262 км на участке Ош – Сарыташ – Иркештам и организовать стык с Китаем.

Строительство современных магистральных волоконно-оптических линий связи направлено на увеличение транзитного потенциала Кыргызской Республики по направлениям Республики Таджикистан, Республики Узбекистан, Китай и для достижения транзитной независимости от Республики Казахстан.

Также запланировано строительство внутризоновых ВОЛС в городах Бишкек и Каракол.

6. Сотрудничество в сфере рационального и безопасного использования природных ресурсов и охраны окружающей природной среды

В Республике Армения в сентябре 2008 года введена в эксплуатацию станция мониторинга трансграничного загрязнения воздуха.

В заключительной фазе находится подготовка к осуществлению полномасштабного проекта «Предотвращение трансграничного загрязнения бассейна рек Кура – Аракс».

Со стороны государственной природоохранной инспекции при осуществлении контроля за экономической деятельностью в приграничных территориях особое внимание уделяется снижению негативного воздействия, в том числе и трансграничного, на воздушный бассейн, почву и воды.

Субрегиональное совещание для Армении и Молдовы, проведенное 2–6 июня 2008 года в г. Ереване, посвящено выявлению компонентов национальных планов действий или стратегий по выполнению Роттердамской конвенции «О процедуре предварительно обоснованного согласия в отношении отдельных опасных химических веществ и пестицидов в международной торговле».

В Республике Казахстан в соответствии с Законом от 28 июня 1995 года № 2350 «О нефти» осуществляется мониторинг за выполнением недропользователями программ по утилизации попутного газа.

В целом с 2006 по 2008 год обеспечено сокращение объемов сжигаемого газа с 3,1 до 1,8 млрд куб. м, в том числе в 2008 году объем сжигаемого газа снижен с 2,7 до 1,8 млрд куб. м.

В целом в решении вопроса утилизации газа произошел серьезный перелом, изменилось отношение недропользователей в положительную сторону к данному вопросу, ими стало больше инвестироваться финансовых средств на экологические мероприятия, уделяться внимание выполнению мероприятий по утилизации газа. Данный вопрос стал одним из главных в деятельности компаний.

Государства – участники СНГ объединены водными ресурсами, а также сетью гидротехнических сооружений, включающей плотины, каналы и водохранилища. Особенностью гидрографической сети региона является крайне неравномерное распределение водных объектов по ее поверхности.

В рамках урегулирования данных вопросов странами Центральной Азии заключено 4 соглашения.

Кроме вопросов вододеления в соглашениях отражены вопросы управления, охраны, воспроизводства и рационального использования:

– минеральных ресурсов, относящихся к генетически единым месторождениям, расположенным на территориях Казахстана и Кыргызстана;

– природных ресурсов трансграничного значения, а также вопросы трансграничной перевозки опасных отходов и их утилизации.

Стороны в качестве приоритетных для осуществления совместной разработки определяют следующие программы: охрана и рациональное использование малых трансграничных рек; организация восстановления лесных массивов на сопредельных территориях; борьба с деградацией почв и растительного покрова сопредельных регионов; разработка совместных мероприятий по улучшению экологической ситуации в Аральском бассейне и др.

Соглашение между Министерством охраны окружающей среды Республики Казахстан и Министерством сельского хозяйства и охраны природы Республики Таджикистан в области охраны окружающей среды подписано 12–13 мая 2008 года. Данное Соглашение

содействует принятию мер по достижению практических результатов в области охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов.

Сотрудничество Республики Казахстан и Республики Узбекистан в области охраны окружающей среды осуществляется в рамках проведения совместных мероприятий по разработке экологических методов оздоровления населения в регионе Аральского моря.

Цель проекта – на основе комплексного изучения уровня экологической нагрузки, состояния здоровья и статуса питания разработать рекомендации по снижению отрицательного действия экологических факторов и повышению уровня здоровья населения путем оптимизации его питания с использованием местных сырьевых источников.

В рамках Межправительственной казахстанско-азербайджанской комиссии по экономическому сотрудничеству РГП «Казгидромет» принимает активное участие в работе сессий Координационного комитета по гидрометеорологии и мониторингу загрязнения Каспийского моря, где обсуждаются вопросы сотрудничества в области создания комплексных систем гидрометеорологических и океанографических наблюдений на Каспийском море.

В настоящее время сотрудничество Азербайджанской Республики и Республики Казахстан осуществляется в рамках Программы сотрудничества в области обмена гидрометеорологической информацией между РГП «Казгидромет» и Национальным гидрометеорологическим департаментом Азербайджанской Республики на период 2007–2009 годы, подписанной 27 декабря 2006 года. Программой сотрудничества предусмотрен обмен метеорологической, гидрологической и аэрологической информацией, морскими прогнозами и штормовыми предупреждениями об опасных явлениях по Среднему Каспию.

Продолжаются разработка и согласование проекта Межправительственного соглашения между прикаспийскими странами о сохранении и рациональном использовании водных биологических ресурсов Каспийского моря.

В ходе 8-го заседания Подкомиссии по приграничному сотрудничеству Межправительственной комиссии по сотрудничеству между Российской Федерацией и Республикой Казахстан (4 сентября 2008 года) было рекомендовано активизировать работу по согласованию позиций сторон о создании Межгосударственного казахстанско-российского комитета по решению экологических, социально-экономических и гуманитарных проблем бассейна трансграничной реки Урал.

Государственным агентством по охране окружающей среды и лесному хозяйству при Правительстве Кыргызской Республики ведется сотрудничество с приграничными государствами (Казахстан, Таджикистан, Узбекистан) в области охраны окружающей среды и рационального природопользования в рамках деятельности Межгосударственной комиссии по устойчивому развитию Центральной Азии. В соответствии с Региональным планом действий по охране окружающей среды Центрально-Азиатских республик разработаны Субрегиональная стратегия по устойчивому развитию Центральной Азии и Субрегиональная интегрированная оценка состояния окружающей среды Центральной Азии.

В рамках подписанных сторонами документов устанавливаются:

объемы поставок топливно-энергетических ресурсов из Узбекистана и Казахстана в Таджикистан и Кыргызстан;

объемы поставок материально-технических ресурсов из Узбекистана в Таджикистан;

объемы вегетационных попусков из Токтогульского и Кайраккумского водохранилищ для покрытия дефицита воды на нужды орошаемого земледелия в среднем и нижнем течении реки Сырдарья;

условия организации совместного водопользования и содержания гидротехнических сооружений межгосударственного назначения.

7. Сотрудничество в правоохранительной деятельности

В 2008 году вопросы межрегионального и приграничного сотрудничества обсуждались на заседаниях Совета министров внутренних дел государств – участников СНГ (28–29 июня, Батуми; 23–24 октября, Сочи); Совета руководителей миграционных органов СНГ (29–30 января, Минск; 2–3 апреля, Санкт-Петербург; 16 мая, Минск; 9–10 сентября, Чолпон-Ата); Совместной комиссии государств – участников Соглашения о сотрудничестве государств – участников СНГ в борьбе с незаконной миграцией (3–4 июня, Минск; 4–6 ноября, Ереван).

Эффективно организовано сотрудничество между Государственной таможенной службой Азербайджанской Республики и Федеральной таможенной службой (Российская Федерация). Проводятся рабочие встречи на уровне приграничных территориальных подразделений таможенных органов Азербайджанской Республики и Российской Федерации в целях реализации совместных проверок оперативной информации. Для осуществления в оперативном порядке таможенного контроля и таможенного оформления, обеспечения пропуска через границу товаров и транспортных средств без лишней траты времени, устранения выявленных проблем на постоянной основе проводятся встречи между находящимися на границе представителями таможенных органов двух государств.

На основании Указа Президента Азербайджанской Республики от 11 ноября 2008 года с 1 января 2009 года при проверке товаров и транспортных средств, пересекающих государственную границу Азербайджанской Республики, применяется принцип «единого окна».

Проводятся периодические совещания между сотрудниками соответствующих служб МВД Азербайджана с сотрудниками аналогичных подразделений МВД России. Так, 25–26 марта 2008 года в г. Дербенте была проведена встреча руководителей органов внутренних дел на транспорте Азербайджанской Республики и Российской Федерации, где был обсужден ряд вопросов, связанных с обеспечением безопасности на транспорте, определены приоритетные направления сотрудничества.

В Республике Армения действуют семь пропускных пунктов, четыре из которых на границе с Грузией, один – с Ираном и два – в аэропортах «Звартноц» и «Гюмри». В 1999 году в Армении была внедрена информационная система пограничного электронного управления. С 2008 года все пропускные пункты, действующие в Республике Армения, подключены к ней. Информационная система пограничного электронного управления позволяет полностью контролировать и организовать учет иностранных граждан, пересекающих государственную границу Республики Армения.

Вопросы сотрудничества в борьбе с преступностью между Республикой Беларусь и Российской Федерацией на постоянной основе рассматриваются на заседаниях Объединенной коллегии министерств внутренних дел Республики Беларусь и Российской Федерации. Кроме того, практикуется проведение рабочих встреч руководителей структурных подразделений министерств внутренних дел Республики Беларусь, Российской Федерации и Украины. В частности, 11–12 декабря 2008 года в Минске состоялось совещание руководителей Главного управления по борьбе с коррупцией и экономическими преступлениями Криминальной милиции МВД Беларуси, Департамента экономической безопасности МВД России и Департамента государственной службы борьбы с экономической преступностью МВД Украины.

Были рассмотрены проблемные вопросы сотрудничества в борьбе с транснациональной преступностью и наиболее актуальные аспекты взаимодействия в борьбе с экономическими преступлениями и коррупцией в условиях мирового финансового кризиса.

Активно прорабатываются на двустороннем уровне вопросы, касающиеся незаконной миграции. Так, на заседании Белорусско-Российской межгосударственной межведомственной рабочей группы по выработке рекомендаций по проведению согласованной миграционной политики и осуществлению скоординированных мер в области борьбы с незаконной миграцией и иными связанными с ней проявлениями противоправной деятельности (20–21 ноября 2008 года) были разработаны соглашения между Министерством внутренних дел Республики Беларусь и Федеральной миграционной службой (Российская Федерация) о сотрудничестве в области миграции и о взаимодействии компетентных органов в сфере миграции приграничных регионов в области борьбы с незаконной миграцией, которые подписаны 5 декабря 2008 года.

В целях пресечения незаконной миграции через территорию Республики Беларусь МВД Беларуси во взаимодействии с подразделениями Госпогранкомитета, КГБ и совместно с приграничными органами внутренних дел России и Украины ежегодно осуществляются мероприятия по выявлению иностранных граждан, незаконно находящихся на территории Беларуси, предупреждению с их стороны преступлений и правонарушений, установлению каналов незаконной миграции. В 2008 году указанные мероприятия осуществлялись трижды (21–24 мая в рамках ОДКБ, 9–18 июля и 19–21 ноября).

В мае 2008 года Решением Совета глав правительств СНГ Академии МВД Беларуси придан статус базовой организации государств – участников СНГ по подготовке, повышению квалификации и переподготовке кадров в сфере миграции и противодействия торговле людьми. В 2008 году в Международном учебном центре прошли курс повышения квалификации 43 представителя правоохранительных органов государств – участников СНГ (Армения – 5, Беларусь – 11, Грузия – 1, Казахстан – 3, Кыргызстан – 2, Молдова – 4, Россия – 3, Таджикистан – 5, Туркменистан – 4, Узбекистан – 3, Украина – 2 человека).

В целях организации адекватного противодействия нарастающей наркоугрозе, обеспечения соответствующего уровня координации этой деятельности с 2003 года ежегодно проводится международная комплексная оперативно-профилактическая операция «Канал» с участием компетентных органов не только государств – членов ОДКБ, но и ряда стран-наблюдателей. Так, в соответствии с поручением Президента Республики Беларусь и на основании решения Секретариата ОДКБ в 2008 году операция «Канал-2008» проведена в два этапа. В операции приняли участие подразделения МВД,

Комитета государственной безопасности, Государственного пограничного комитета и Государственного таможенного комитета Республики Беларусь.

Совместными усилиями государств – участников ОДКБ достигнуты положительные результаты по пресечению незаконного оборота наркотиков, выявлены и пресечены устойчивые каналы их контрабандного перемещения. Обмен оперативной информацией в ходе операции позволил конкретизировать основные маршруты транспортировки наркотиков и продолжить работу по разоблачению транснациональных преступных групп.

Постановлениями Правительства Республики Казахстан утверждены 112 пунктов пропуска через государственную границу Республики Казахстан:

авиационных – 14,

морских – 2,

железнодорожных – 21,

автомобильных – 75.

С 1 июля 2008 года упрощен порядок регистрации граждан Кыргызской Республики и Республики Таджикистан на территории Республики Казахстан. Граждане Кыргызстана регистрируются в пунктах пропуска на 90 суток, а граждане Таджикистана на 30 суток путем проставления двух оттисков даты штампа в миграционных карточках. Данные граждане могут не регистрироваться в органах МВД в течение 90 и 30 суток соответственно.

Кроме этого, на участке регионального управления «Солтустик» открытие мест упрощенного пересечения границы жителями казахстанского и российского приграничья значительно снизило напряженность на границе и создало благоприятные условия местным жителям при пересечении границы. В данное время из 104 открыто 102 места, в 59 из которых служба организована совместно с российскими пограничниками, в 34 – поочередно.

Система учета граждан, в том числе иностранных, пересекающих государственную границу Республики Казахстан в пунктах пропуска, организована с использованием Единой информационной системы «Беркут».

На сегодняшний день 93 пункта пропуска через государственную границу Республики Казахстан оснащены данной информационной системой.

В 2008 году в Кыргызской Республике проведено две совместные специальные пограничные операции в рамках деятельности Совета командующих Пограничными войсками государств – участников СНГ:

операция «Нелегал» – с 26 мая по 26 июня 2008 года, в ходе которой было задержано 23 нарушителя государственной границы Кыргызской Республики;

операция «Достык» – с 5 по 14 августа 2008 года, в ходе которой было задержано 18 нарушителей.

В Республике Таджикистан сотрудничество в правоохранительной деятельности осуществляется в соответствии с подписанными двух- и многосторонними документами.

Между граничащими с Республикой Таджикистан государствами образованы межправительственные комиссии по делимитации и демаркации государственной границы.

В 2008 году проведено 752 рейда по проверке режима пребывания иностранных граждан в Республике Таджикистан. К административной ответственности за различные нарушения привлечено 968 граждан. Была проверена деятельность субъектов хозяйствования, имеющих лицензии на привлечение иностранной рабочей силы.

8. Сотрудничество в сфере регулирования миграции населения и регулирования рынка труда

В 2008 году в рамках Содружества вопросы миграции были так же актуальны, как и в предыдущем году. Активную деятельность начал образованный [5 октября 2007 года](#) Совет руководителей миграционных органов государств – участников Содружества Независимых Государств (далее – Совет), который предназначен для обеспечения координации взаимодействия и решения вопросов в области миграционной политики.

В состав Совета вошли руководители миграционных органов Азербайджанской Республики, Республики Армения, Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Российской Федерации, Республики Таджикистан, Республики Узбекистан и в качестве наблюдателей в работе принимают участие руководитель миграционного органа Украины и представители Международной организации по миграции.

За 2008 год проведено четыре заседания Совета, на которых приняты более 30 решений, в том числе по вопросам соотношения функций Консультативного совета по труду, миграции и социальной защите населения государств – участников СНГ, Совместной комиссии государств – участников [Соглашения](#) о сотрудничестве государств – участников СНГ в борьбе с незаконной миграцией от 6 марта 1998 года и собственно Совета; о предложениях миграционных органов государств – участников СНГ по созданию системы организованного привлечения трудящихся-мигрантов для осуществления трудовой деятельности в государствах – участниках СНГ; подготовке трудовых мигрантов к выезду в другое государство; мерах по регулированию приграничной трудовой миграции.

По инициативе Совета в 2008 году приняты следующие документы:

Программа сотрудничества государств – участников Содружества Независимых Государств в противодействии незаконной миграции на 2009–2011 годы;

Конвенция о правовом статусе трудящихся-мигрантов и членов их семей государств – участников Содружества Независимых Государств;

Совместно с Межпарламентской Ассамблеей государств – участников СНГ при участии ПАСЕ 4 апреля 2008 года в г. Санкт-Петербурге организована и проведена международная конференция «Глобализация миграционных процессов: проблемы законодательного регулирования».

В ходе проведения второго заседания Совета 2–3 апреля 2008 года в г. Санкт-Петербурге организована и проведена выставка использования технологий при изготовлении документов, которые содержат биометрические характеристики.

В ходе проведения четвертого заседания Совета 9–10 сентября 2008 года в г. Чолпон-Ата проведена тематическая презентация «Система организованного привлечения трудящихся-мигрантов для осуществления трудовой деятельности в государствах – участниках СНГ».

Одним из наиболее эффективных механизмов регулирования внешней трудовой миграции является заключение межгосударственных двух- и многосторонних соглашений.

В настоящее время в государствах – участниках СНГ создана определенная международно-договорная база, регулирующая вопросы трудовой миграции в двух- и многостороннем формате.

Кроме этого, почти во всех государствах – участниках СНГ приняты двусторонние соглашения о трудовой деятельности и социальной защите граждан одного государства – участника СНГ, временно работающих на территории другого государства – участника СНГ.

В целях регулирования миграции Республикой Армения были разработаны проекты законов «О регулировании внешней трудовой миграции» и «О въезде в Республику Армения и выезде из Республики Армения граждан Республики Армения».

Официальные данные относительно численности граждан Республики Армения, выезжающих за границу в целях трудовой деятельности, отсутствуют, так как в Республике Армения еще не сформирована информационная система учета миграционных потоков. По этой причине как количественные, так и качественные характеристики трудовой миграции из Армении можно представить, опираясь только на данные, полученные в результате социологических исследований. По этим данным, в 2005–2006 годах 3,0–3,8 % постоянного населения, или в абсолютном выражении 96–122 тыс. человек, были вовлечены в процесс трудовой миграции. Полученные данные свидетельствуют о том, что основной вектор трудовой миграции из Армении направлен в Россию – 92,9 % трудовых мигрантов выехали в Россию. Из других государств – участников СНГ 1,6 % приходится на долю Украины, 0,9 % – Казахстана и 0,2 % – Грузии.

В принимающих странах сферы трудовой деятельности мигрантов из Армении распределились следующим образом: строительство – 77,3 %, услуги – 7,7 %, торговля – 5,3 %, производство – 4,4 %, транспорт – 2,3 %, прочее – 3,05 %.

Республика Беларусь сообщила, что в целях повышения эффективности использования миграционного потенциала, дальнейшего совершенствования правового регулирования отношений в сфере, касающейся порядка пребывания иностранных граждан и лиц без гражданства в Беларуси, осуществления ими предпринимательской и иной деятельности, противодействия незаконной миграции, устранения выявленных практикой применения законодательства пробелов и противоречий разработан и в установленном порядке в октябре 2008 года в Совет Министров Республики Беларусь внесен проект Закона Республики Беларусь «О внесении дополнений и изменений в некоторые законы Республики Беларусь по вопросам правового положения иностранных граждан и лиц без гражданства в Республике Беларусь, а также по вопросам гражданства Республики Беларусь».

Для устранения пробелов в законодательстве, регламентирующем статистический учет миграции населения Республики Беларусь, в частности, временно проживающих иностранных граждан и лиц без гражданства, Министерством внутренних дел и Министерством статистики и анализа принято совместное постановление от 16 мая 2008 года № 147/53 «Об учете иностранных граждан и лиц без гражданства, временно проживающих в Республике Беларусь».

Сформирована необходимая правовая база в сфере внешней трудовой миграции, созданы условия для цивилизованного экспорта и импорта рабочей силы, которые регулируются законами Республики Беларусь.

Действующим в Республике Беларусь законодательством установлен лицензионный порядок осуществления деятельности по трудоустройству белорусских граждан за границей.

Привлечение иностранной рабочей силы в Республику Казахстан регулируется Трудовым кодексом Республики Казахстан, законами Республики Казахстан «О занятости населения», «О миграции населения» и Правилами определения квоты, условиями и порядком выдачи разрешений работодателям на привлечение иностранной рабочей силы в Республику Казахстан.

На 1 января 2009 года на территорию Республики Казахстан для осуществления трудовой деятельности привлечено более 54 тыс. иностранных специалистов. В основном они осуществляют трудовую деятельность в г. Астане – 25 %, г. Алматы – 22 %, Атырауской области – 20 %.

В целях совершенствования системы привлечения иностранной рабочей силы и обеспечения прозрачности процедур выдачи разрешений на привлечение иностранной рабочей силы Министерством труда и социальной защиты Республики Казахстан в 2007 году разработаны новые Правила определения квоты, условий и порядка выдачи разрешений работодателям на привлечение иностранной рабочей силы в Республику Казахстан, которые вступили в действие с 1 июня 2008 года (утверждены постановлением Правительства Республики Казахстан от 19 декабря 2007 года № 1242).

Основными условиями привлечения в Казахстан иностранной рабочей силы являются квотирование и выдача разрешения.

Деятельность, связанную с вывозом рабочей силы из Республики Казахстан за границу, осуществляют 55 частных агентств занятости (юридические и физические лица), получивших лицензию для осуществления деятельности, связанной с вывозом рабочей силы из Республики Казахстан, которая осуществляется ими за счет собственных средств.

Граждане Республики Казахстан имеют право осуществлять трудовую деятельность за границей по собственной инициативе или в результате посреднической помощи по трудоустройству со стороны частных агентств занятости.

Основной поток рабочей силы из Казахстана в государства – участники СНГ приходится на Россию.

В настоящее время экономика Республики Казахстан испытывает недостаток квалифицированной рабочей силы, связанной с развитием горнодобывающих отраслей, строительством их инфраструктуры, применением новых технологий и нового

оборудования. В Республике Казахстан планируется разработка нормативных правовых актов, которые предусматривают регулирование как внешней, так и внутренней миграции населения.

В Кыргызской Республике образована Межведомственная комиссия по вопросам регулирования миграционных процессов в Кыргызской Республике.

Рабочей группой указанной Межведомственной комиссии проведено несколько заседаний, в ходе которых детально обсуждены вопросы развития институтов мониторинга процессов выезда, въезда, внутриреспубликанского перемещения и учета граждан, а также отдельные проблемы социально-экономического развития сельской местности, обеспечения занятости и т. д. В процессе ее работы высказано множество различных точек зрения, обозначены неординарные подходы к решению тех или иных проблем в сфере миграции.

Большинство трудовых мигрантов – граждан Кыргызской Республики, выезжающих за пределы страны, направляются в Российскую Федерацию (250–300 тыс.) и Республику Казахстан (60–80 тыс.).

По предварительным данным, полученным из представительства Государственного комитета Кыргызской Республики по миграции и занятости в Российской Федерации, за первое полугодие 2008 года на территорию Российской Федерации въехало 290 тыс. граждан Кыргызской Республики, а выехало 198 тыс. человек.

Одним из видов миграции, не регламентированным в Кыргызской Республике подзаконным актом, является приграничная (маятниковая) трудовая миграция.

По экспертным оценкам, ежедневно несколько десятков тысяч граждан Республики Узбекистан и Республики Таджикистан пересекают государственную границу Кыргызской Республики в поисках работы.

В этой связи Государственным комитетом Кыргызской Республики по миграции и занятости разработан и проходит процедуру межведомственного согласования проект Положения о порядке осуществления трудовой деятельности приграничными трудящимися сопредельных государств на территории приграничных районов Кыргызской Республики. Предлагаемым проектом вводится норма о том, что решения о выдаче разрешительных документов для данного контингента мигрантов будут приниматься на районном (местном) уровне межведомственной комиссией в составе местных представителей Государственного комитета по миграции и занятости, МВД, Государственного комитета национальной безопасности, Погранслужбы Кыргызской Республики, местных государственных администраций и органов местного самоуправления. Это позволит оперативно, с учетом позиций всех заинтересованных местных государственных органов власти решать вопросы выдачи разрешительных документов на работу временным иностранным работникам.

Принимая во внимание необходимость достижения регулируемости процессов привлечения приграничных трудящихся хозяйствующими субъектами Кыргызстана, мониторинга и учета этой категории граждан на территории приграничных районов, соблюдения ими действующего законодательства, в прилагаемом проекте максимально упрощены процедурные вопросы, а в прејскуранте предлагается установить ежемесячную оплату 100 сом за получение разрешения на работу, независимо от вида трудовой деятельности приграничного трудящегося.

Сотрудничество в сфере регулирования миграции населения и регулирования рынка труда в Республике Таджикистан осуществляется в соответствии с постановлением Правительства Республики Таджикистан от 1 августа 2008 года № 378 «О порядке миграционного учета граждан Республики Таджикистан, выезжающих за границу», которым определяется учет граждан Республики Таджикистан, выезжающих из республики.

9. Научное и гуманитарное сотрудничество

По представленной информации, представители Азербайджанской Республики и Российской Федерации участвовали в совместных спортивных мероприятиях, организованных в этих государствах.

Министерство культуры и туризма Азербайджанской Республики активно участвует в региональных проектах в сфере культуры. Установлены деловые отношения с Российским институтом культурологии. Ведется сотрудничество с кафедрой ЮНЕСКО при Тбилиском государственном университете. Достигнута договоренность о сотрудничестве Азербайджанского института туризма с Московским институтом туризма и гостеприимства. Созданы деловые отношения с Российской академией государственной службы, представитель которой принял участие в первом Национальном форуме культурологов Азербайджана.

Профессора Алма-Атинского государственного университета приняли участие в Международном форуме культурологов, состоявшемся 5–6 июня 2008 года в Баку.

Налажены деловые отношения с Белорусским государственным университетом культуры и искусства, университетом «Грузия», Казахстанским университетом «Туран».

В проведенных в Азербайджанской Республике Международной конференции офтальмологов, IV Конгрессе онкологов и радиологов стран СНГ (2007 год), IX и XI Международных евроазиатских конгрессах хирургов и онкологов (2006 и 2008 годы), IV Евроазиатском конгрессе педиатров, III Национальном конгрессе аллергологов Азербайджана (2008 год) приняли участие видные ученые из государств – участников СНГ (Беларусь, Грузия, Кыргызстан, Молдова, Россия, Украина).

Между гигиенической и противоэпидемической инспекциями Министерства здравоохранения Республики Армения и соответствующими структурами государств – участников СНГ осуществляется регулярный обмен информацией о зарегистрированных инфекционных заболеваниях.

Арменией разработан проект Порядка о взаимном обеспечении обмена информацией при регистрации особо опасных инфекционных заболеваний в случае чрезвычайных ситуаций регионального и внеграницного значения, который был предложен ряду государств – участников СНГ, например, Казахстану, России, Украине, для рассмотрения в числе документов, представленных во время визитов правительственных делегаций.

Заключено Соглашение между Министерством здравоохранения Республики Армения и Федеральной службой по надзору в сфере благосостояния человека и защиты прав потребителей (Российская Федерация) о сотрудничестве в области мониторинга за гриппом птиц и подготовки к пандемии гриппа, мероприятия по которым были успешно осуществлены в 2008 году и предусмотрены на 2009 год.

Армянская делегация участвовала в Молодежных дельфийских играх в Минске.

Молодые исполнители Армении постоянно участвуют в Международном фестивале искусств «Славянский базар» в Витебске.

Представители творческих и научных кругов Армении участвовали в проходивших под эгидой Межгосударственного фонда гуманитарного сотрудничества государств – участников СНГ (далее – МФГС) международных форумах «Айтматов и современность» и «Литература и время» (Кыргызская Республика).

В 2008 году в Армении состоялись «Сезоны российской культуры» и «Дни русского слова».

Армянская делегация приняла участие в III Форуме творческой и научной интеллигенции государств – участников СНГ, проводимом под эгидой МФГС (Республика Таджикистан).

В ноябре 2008 года в Одессе подписана Программа сотрудничества между Министерством культуры Республики Армения и Министерством культуры и туризма Украины на 2008–2009 годы.

Реализуются совместные казахстанско-российские проекты в рамках следующих программ:

- международное сотрудничество в области науки на 2007–2009 годы (69 проектов);
- разработка и организация производства оригинальных экспортно-ориентированных фитопрепаратов для развития фармацевтического кластера в Республике Казахстан на 2007–2009 годы (5 проектов);
- разработка вакцины против гриппа А/Н5N1 для здравоохранения Республики Казахстан на 2008–2010 годы (3 проекта);
- комплексное эколого-эпидемиологическое обследование биоценоза Каспийской акватории и разработка мер по его оздоровлению на 2008–2010 годы (2 проекта);
- развитие возобновляемой энергетики в Республике Казахстан на 2008–2010 годы (1 проект);
- развитие нанонауки и нанотехнологий в Республике Казахстан на 2007–2009 годы.

На стадии завершения находится разработка следующих научно-технических программ:

межгосударственная целевая программа ЕврАзЭС «Инновационные биотехнологии»;

совместные научные исследования между Республикой Казахстан и Российской Федерацией в области атомной энергетики и ядерной физики;

технология для углеводородного и горно-металлургического секторов и связанных с ними сервисных отраслей на 2009–2011 годы.

Реализуются следующие совместные казахстанско-украинские проекты:

- синтез новых регуляторов роста растений для биотехнологии, сельского хозяйства и охраны окружающей среды;
- разработка технологии синтеза высокоэффективных флокулянтов и совершенствование процесса сгущения и фильтрации концентратов цветных металлов и хвостов флотации горно-обогатительных предприятий;
- разработка плазменной технологии получения высокорекреационного двухкомпонентного топлива из низкосортных углей;
- разработка и синтез углеродных сорбентов для детоксикации организма;
- исследование физико-химических процессов в органических и неорганических скнтилляционных материалах и разработка технологии получения новых скнтилляционных материалов.

Межрегиональное и приграничное сотрудничество в сфере культуры с государствами – участниками СНГ осуществляется путем установления и развития прямых культурных связей между областями и районами Беларуси, организациями и учреждениями культуры, взаимного приглашения исполнителей и коллективов другой стороны к участию в мероприятиях на территории своего региона.

Например, Витебская область тесно сотрудничает со Смоленской и Псковской областями России, развивает контакты с Молдовой. Города Витебск и Орша имеют партнерские отношения в области культуры с г. Ступино (Московская область) и Северным административным округом Москвы. Лиозненский и Дубровенский районы Витебской области сотрудничают с Руднянским, Велижским и Красненским районами России.

В 2008 году представители Молдовы участвовали в мероприятиях XVII Международного фестиваля искусств «Славянский базар» в Витебске.

Брестская область развивает отношения в сфере культуры с Черниговской областью Украины, Орловской областью и Ставропольским краем России, Западным административным округом Москвы, коллективы и исполнители из которых приглашаются к участию в мероприятиях, проводимых на территории области (например, Международный театральный фестиваль «Белая вежа»). Дрогичинский, Лунинецкий и Столинский районы Брестской области сотрудничают с районами Волынской и Ровенской областей Украины.

Могилевская область развивает отношения в области культуры с Брянской и Смоленской областями России, с партнерами из Молдовы. Например, в мае 2008 года Народный ансамбль танца «Прыгажосць» Дворца искусств г. Бобруйска участвовал в Международном фольклорном фестивале «Хедерлез», выступив на сценических площадках ряда населенных пунктов (Комрат, Кирсово, Конгаз, Чадыр-Лунга) и став лауреатом фестиваля. Исполнители из Молдовы участвовали в мероприятиях Международного фестиваля детского творчества «Золотая пчелка» (июнь, г. Климовичи).

Развивается прямое сотрудничество между управлением культуры Минского областного исполнительного комитета Беларуси и Калининградской областью России. В ноябре 2008 года по приглашению белорусской стороны Интернациональный музыкально-драматический театр-студия «Лабиау» отдела культуры и исторического наследия

г. Полесска Калининградской области принял участие в театральном фестивале «Березинская рампа» (г. Березино).

10. Сотрудничество в сфере туризма

Азербайджанские туристические компании сотрудничают с трансграничными странами и странами Центральной Азии в рамках проекта «Шелковый путь», который способствует созданию современной туристической инфраструктуры и выявлению туристического потенциала в странах Центральной Азии и Закавказья, а также пропаганде имиджа этих стран на международном туристическом рынке и созданию конкретной туристической продукции.

Республика Беларусь сообщила, что на территории Витебской, Могилевской и Гомельской областей рядом субъектов хозяйствования осуществляется туристическая деятельность, направленная на продвижение трансграничных маршрутов с Россией и Украиной.

В настоящее время прорабатывается вопрос о создании туристического маршрута вдоль Западной Двины и Днепра «Из варяг в греки», который пройдет через Беларусь, Россию и Украину.

В целях формирования единого информационного пространства Республики Беларусь с государствами – участниками СНГ в 2008 году издан ряд рекламно-информационных материалов: буклет «Транзитный туризм», брошюры «Календарь туристических событий на 2009 год», «Беловежской пуще 600 лет», «Вдоль Западной Двины и Днепра «Из варяг в греки» и др.

В Восточно-Казахстанской области разработан казахстанский участок трансграничного маршрута «Алтай – золотые горы» – в рамках решения Международного координационного совета «Наш общий дом – Алтай», включающего Казахстан, Россию, Монголию и Китай.

Представители Республики Казахстан принимают участие в международных туристических выставках в Москве (Российская Федерация).

В казахстанских международных выставках «KITF» (г. Алматы) и «Astana-Leisure» (г. Астана) ежегодно принимают участие представители из Кыргызстана, России и Украины.

Кроме того, в целях популяризации туристического потенциала Казахстана функционируют веб-сайты: www.mts.gov.kz, www.kazakhstan-tourist.com.

Кыргызская Республика поддерживает развитие сотрудничества в сфере туризма с приграничными государствами. Подписаны соглашения о сотрудничестве в области туризма с Республикой Беларусь, Республикой Казахстан, Российской Федерацией, Республикой Узбекистан.

В настоящее время разработаны и широко используются туроператорами трансграничные туристические маршруты по Великому шелковому пути, представляющие собой различные вариации маршрутов историко-культурной и этнографической направленности, проходящие через территорию Кыргызстана с посещением одновременно нескольких государств (Китай, Казахстан, Кыргызстан, Узбекистан, Таджикистан). По территории Кыргызстана проходят три ветки Великого шелкового пути.

Представители Кыргызстана участвуют в международных конференциях, проводимых в рамках туристических выставок и ярмарок в Казахстане, России, Узбекистане.

Хозяйствующие субъекты сферы туризма Республики Таджикистан имеют 9 основных трансграничных туристических маршрутов с государствами – участниками СНГ (Кыргызстаном и Узбекистаном).

Субъекты национальных туристических организаций Республики Таджикистан принимают активное участие в международных ярмарках, выставках и форумах сферы туризма государств – участников СНГ (Алматы, Баку, Бишкек, Москва и Ташкент).

11. Сотрудничество в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера

В соответствии с Соглашением между Правительством Азербайджанской Республики и Правительством Российской Федерации о сотрудничестве в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций от 9 января 2001 года Министерство по чрезвычайным ситуациям Азербайджанской Республики осуществляет тесное сотрудничество с Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий.

В целях дальнейшего укрепления и развития сотрудничества, руководствуясь данным Соглашением и Протоколом об активизации сотрудничества между МЧС Азербайджана и МЧС России от 28 марта 2006 года, 28 ноября 2008 года сторонами разработан и утвержден Комплексный план сотрудничества на период 2009–2011 годы по основным направлениям деятельности в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, предусматривающий:

- обмен опытом и научно-техническое сотрудничество;
- сотрудничество между подразделениями сторон;
- сотрудничество в рамках международных организаций.

На регулярной основе осуществлялся обмен радиационно-экологической информацией на приграничных территориях Беларуси с Украиной и Россией.

Областными управлениями МЧС Беларуси разработаны планы взаимодействия при ликвидации возможных трансграничных чрезвычайных ситуаций с Черниговской, Киевской, Житомирской и Ровенской областями Украины, а также Брянской и Смоленской областями России. В них определен порядок оповещения органов исполнительной и распорядительной власти областей и организаций, которые привлекаются для взаимодействия при угрозе или возникновении чрезвычайных ситуаций трансграничного характера, в том числе в период весеннего паводка и пропуска ледохода, связанных с возникновением эпидемий, эпизоотии, крупных аварий (катастроф) на промышленных предприятиях, продуктопроводах, аварий на железнодорожном, автомобильном и водном транспорте с выбросом сильнодействующих отравляющих веществ, а также указаны силы и средства, привлекаемые для ликвидации этих чрезвычайных ситуаций.

В рамках сотрудничества с МЧС Азербайджана 17–19 января 2008 года состоялся визит Министра по чрезвычайным ситуациям Азербайджанской Республики в Республику

Беларусь. В ходе визита состоялись встречи азербайджанской делегации с Премьер-министром Республики Беларусь и руководителями отраслевых министерств и ведомств. Организованы посещение органов и подразделений МЧС Беларуси и проведение первого заседания Совместной Белорусско-Азербайджанской рабочей группы по сотрудничеству в области предупреждения чрезвычайных ситуаций и ликвидации их последствий.

Представители МЧС Беларуси приняли участие в международном сборе-семинаре спасательных подразделений «Казспас-2008» по отработке действий при ведении поисково-спасательных работ (май–июнь 2008 года, Республика Казахстан).

В июне 2008 года в Минске подписано Соглашение между министерствами по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь и Республики Узбекистан о сотрудничестве в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

В рамках сотрудничества с Украиной 28 октября 2008 года в г. Гомеле проведено заседание Белорусско-Украинской совместной комиссии по вопросам сотрудничества в области предупреждения чрезвычайных ситуаций и ликвидации их последствий.

В сентябре 2008 года в Национальном детском оздоровительном лагере «Зубренок» (Республика Беларусь) проведен VI Международный слет юных спасателей-пожарных, в котором приняли участие детские команды из 12 стран, в том числе России, Украины и Азербайджана.

В 2008 году в Институте переподготовки и повышения квалификации МЧС Беларуси, имеющем статус базовой организации государств – участников СНГ по подготовке кадров в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, прошли подготовку 42 специалиста из государств – участников СНГ.

На базе Командно-инженерного института МЧС Беларуси в 2008 году обучались 54 курсанта из Республики Азербайджан.

В Республике Казахстан разработан и принят План мероприятий по повышению эффективной защиты населения, экономического потенциала общества от воздействия чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, развитию сил и средств для предупреждения, снижения ущерба и ликвидации их последствий.

В соответствии с Законом Республики Казахстан от 5 июля 1996 года № 19-1 «О чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера» Республика Казахстан участвует в международном сотрудничестве в области чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

В ходе встречи руководителей территориальных органов МЧС Казахстана по Жамбыльской области с руководителями территориальных органов МЧС Кыргызстана были обсуждены наиболее актуальные вопросы приграничного сотрудничества, в том числе: по предупреждению и ликвидации природных пожаров в приграничной зоне, снижению последствий катастрофических паводков и аварий на гидротехнических сооружениях на трансграничных реках, организации карантинных мероприятий и недопущению переноса опасных инфекционных заболеваний с территории сопредельных государств, снижению негативных последствий от возможного попадания радиоактивных, токсичных отходов в трансграничные реки и оперативной локализации возможных аварий на магистральном газопроводе «Бухара – Ташкент – Бишкек – Алматы».

16 апреля 2008 года в г. Астане состоялось 7 заседание казахстанско-кыргызской Межправительственной комиссии по двустороннему сотрудничеству. На данном заседании рассмотрен вопрос о сотрудничестве в области предупреждения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, где в пункте 6 протокола МЧС Кыргызстана предложено продолжить работу с ответственными структурами казахстанской стороны по реализации мероприятий по реабилитации хвостохранилищ в пос. Актюз.

Казахстанская сторона в соответствии с решением протокола данного заседания в лице ДГП «Государственное научно-производственное объединение промышленной экологии «Казмеханобр» полностью выполнила поручение правительства и подготовила техническое задание по обследованию и рекультивации отходов хвостохранилища в пос. Актюз. Материалы переданы кыргызской стороне.

В соответствии с Соглашением между Правительством Республики Казахстан и Правительством Российской Федерации о совместном использовании и охране трансграничных водных объектов от 27 августа 1992 года ежегодно проводится заседание Казахстанско-Российской комиссии по совместному использованию и охране трансграничных водных объектов.

В целях дальнейшего взаимодействия по недопущению чрезвычайных ситуаций в период весеннего паводка происходит взаимообмен информацией прогнозов весеннего половодья. Для этого осуществляются системный сбор и обмен информацией о средней величине снежного покрова, осеннем увлажнении почвы, толщине льда на реках и водохранилищах, а также ежедневного сброса на них, ожидаемых уровнях весеннего половодья на реках и дате очищения ото льда рек и водохранилищ и т. д. Информация прогноза, дат начала и максимума половодья, водности, включая бюллетень постов наблюдения на реках, предоставляется в Оренбургскую область.

Аналогичная информация из Оренбургской области России поступает в Актюбинскую область Казахстана.

Акимагом Атырауской области Республики Казахстан и правительством Астраханской области Российской Федерации подписан Меморандум о взаимопонимании относительно взаимодействия при оказании помощи людям, морским и воздушным судам, терпящим бедствие на Каспийском море. Для организации взаимодействия по проведению совместных мероприятий и оказанию взаимопомощи пострадавшим на море разработана схема управления взаимодействия с федеральным государственным учреждением администрации морского порта «Астрахань» Морского спасательно-координационного центра Российской Федерации и силовыми подразделениями Республики Казахстан.

В целях укрепления казахстанско-кыргызского сотрудничества в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций 19–20 августа 2008 года в г. Тараз состоялась встреча экспертных групп по сотрудничеству между МЧС Казахстана и МЧС Кыргызстана. Экспертные группы возглавили руководитель аппарата МЧС Казахстана С.Окасов и вице-министр по чрезвычайным ситуациям Кыргызской Республики Т.Джунушалиев. В рамках двусторонней встречи рассмотрены и обсуждены вопросы сотрудничества на уровне правительств Республики Казахстан и Кыргызской Республики, на уровне министерств по ЧС и их территориальных органов приграничных областей.

В рамках подписанных Кыргызской Республикой многосторонних соглашений структурными подразделениями МЧС Кыргызстана обеспечивается постоянное взаимное

оповещение Республики Казахстан, Республики Таджикистан и Республики Узбекистан об угрозе и возникновении чрезвычайных ситуаций на приграничных территориях, осуществляется взаимодействие в вопросах предупреждения и ликвидации пожаров, аварий и других стихийных бедствий природного и техногенного характера.

МЧС Кыргызстана также активно сотрудничает с государствами – участниками СНГ в рамках Межгосударственного совета по чрезвычайным ситуациям природного и техногенного характера, Межгосударственного совета по гидрометеорологии и промышленной безопасности.

Необходимо отметить, что вопросы приграничного и межрегионального сотрудничества стоят очень актуально в части экологической безопасности.

Чрезвычайные ситуации природного характера, такие как оползни, селовые потоки, представляют серьезную угрозу для ряда трансграничных регионов Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Республики Таджикистан и Республики Узбекистан, что, несомненно, требует активизировать совместную работу в этой сфере.

Между Кыргызской Республикой и Республикой Таджикистан ведется работа в рамках разработанного Государственной корпорацией по атомной энергии «Росатом» проекта Концепции межгосударственной целевой программы «Рекультивация территорий государств – членов ЕврАзЭС, подвергшихся воздействию уранодобывающих производств в части постоянного обмена информацией по вопросам хвостохранилищ».

В частности, группой специалистов украинского ГП «ВостГЭК» в августе 2007 года проведено предварительное обследование ряда отвалов горного производства, расположенных в пос. Минкуш, Шекафтар, Кызылджар и г. Майлуу-Суу (Кыргызская Республика), на предмет возможности применения технологий утилизации отходов, применяемых ГП «ВостГЭК». В результате проведенных работ определен ряд мероприятий по уточнению физико-химических показателей состава и свойств отвалов, целесообразность выполнения которых указанным предприятием находится на стадии рассмотрения.

Между Кыргызской Республикой и Республикой Узбекистан ведется работа в рамках межправительственного кыргызско-узбекского сотрудничества по реабилитации хвостохранилищ в зоне г. Майлуу-Суу.

Между правительствами Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Республики Таджикистан и Республики Узбекистан предусмотрен обмен штормовыми предупреждениями, информацией о возникновении стихийных гидрометеорологических явлений и резких изменений погоды при угрозе распространения на приграничные территории.

12. Меры по стимулированию межрегионального и приграничного сотрудничества

В Кыргызской Республике стимулирование развития межрегионального и приграничного сотрудничества с учетом интересов населения приграничных территорий, регионов и всего населения осуществляется путем формирования и совершенствования нормативно-правовой базы межрегионального и приграничного сотрудничества. Рамочное соглашение между Правительством Кыргызской Республики и Правительством Республики Казахстан о создании международных центров приграничного сотрудничества «Аухатты – Кен-

Булун» и «Айша биби – Чон-Капка» подписано 26 апреля 2007 года (вступило в силу с 23 апреля 2008 года). Сторонами проводится работа по реализации данного Соглашения.

В области разработки и внедрения мер по совершенствованию процедур пограничного, таможенного и иных видов контроля при пересечении государственной границы гражданами, постоянно проживающими на приграничной территории, и перемещении через государственную границу товаров физическими и юридическими лицами, зарегистрированными на приграничной территории, на основании Соглашения между Правительством Кыргызской Республики и Правительством Республики Казахстан о совместном контроле на кыргызско-казахстанской государственной границе был проведен эксперимент по совместному пограничному контролю:

с 10 по 19 января 2008 года в пункте пропуска «Кордай-автодорожный» Республики Казахстан;

с 7 по 16 февраля 2008 года в пункте пропуска «Каинды-железнодорожный» Кыргызской Республики и «Мерке-железнодорожный» Республики Казахстан.

Пограничной службой Кыргызской Республики во исполнение Плана мероприятий по реализации договоренностей, достигнутых по итогам официального визита Президента Кыргызской Республики К.Бакиева в Республику Казахстан и второго заседания Высшего межгосударственного Совета Кыргызской Республики и Республики Казахстан в г. Астане 17–18 апреля 2008 года, разработан проект Соглашения между Правительством Кыргызской Республики и Правительством Республики Казахстан о порядке пересечения кыргызско-казахстанской государственной границы жителями приграничных территорий Кыргызской Республики и Республики Казахстан. Данный проект согласован с казахстанской стороной и начата процедура межведомственного согласования.

13. Ход выполнения плана мероприятий по реализации Концепции

Неотъемлемой частью Концепции является План мероприятий по реализации Концепции межрегионального и приграничного сотрудничества государств – участников Содружества Независимых Государств до 2009 года (далее – План), который содержит три раздела по вопросам торгово-экономического сотрудничества, решению актуальных проблем трансграничного характера и сотрудничеству в информационной сфере.

[Решением](#) Экономического совета СНГ от 30 марта 2007 года в План дополнительно включено 2 пункта (пункт 10 раздела I; пункт 3 раздела III).

Решениями Экономического совета СНГ от [14 сентября 2007 года](#), [20 июня](#) и 12 декабря 2008 года из Плана исключено 5 пунктов (пункты 4, 9 раздела I; пункты 3, 5, 10 раздела II).

Таким образом, по состоянию на 25 марта 2009 года в Плате предусмотрено 19 мероприятий.

Сведения о ходе выполнения мероприятий Плана прилагаются. В целом их можно охарактеризовать следующим образом:

выполнено – 12 мероприятий (пункты 1–3, 6, 7, 10 раздела I; пункты 1, 2, 4, 6, 7 раздела II; пункт 1 раздела III);

выполняются – 2 мероприятия (пункты 5, 8 раздела I), намеченные к исполнению в течение всего срока действия Плана;

выполняются с задержкой срока исполнения – 2 мероприятия (пункт 9 раздела II; пункт 3 раздела III);

не выполняются – 3 мероприятия (пункты 8, 11 раздела II; пункт 2 раздела III).

По последним мероприятиям необходимо отметить следующее:

1) пункт 8 раздела II: «Разработка Программы совместных мероприятий по сотрудничеству в области предупреждения промышленных аварий, катастроф, стихийных бедствий и ликвидации их последствий в межрегиональном и приграничном аспектах государств – участников СНГ», срок исполнения – 2008 год, исполнитель – Республика Казахстан информации о выполнении не представила. В то же время Межгосударственный совет по чрезвычайным ситуациям природного и техногенного характера (МГС по ЧС) предлагает реализацию этого пункта осуществлять на двусторонней основе. Предлагается поддержать предложение МГС по ЧС, так как совместные мероприятия по сотрудничеству в области предупреждения промышленных аварий, катастроф, стихийных бедствий и ликвидации их последствий уже осуществляются на двусторонней основе, например, между Республикой Казахстан и Кыргызской Республикой, Республикой Беларусь и Российской Федерацией;

2) пункт 11 раздела II: «Разработка и внедрение экологичных технологий по вторичной мало- или безотходной переработке радиоактивных хвостохранилищ и горных отвалов», срок исполнения – 2005–2008 годы, исполнитель – Кыргызская Республика сообщила, что работа в этом направлении ведется в части реабилитации площадей хвостохранилищ и отвалов горных пород, оказывающих трансграничное воздействие (см. раздел – Информации), однако выполнение самого пункта не осуществляется;

3) пункт 2 раздела III: «Определение порядка единого учета на базе АСУ иностранных граждан, находящихся на приграничных территориях государств – участниках СНГ, позволяющего вести постоянный учет их численности, мест размещения на временное или постоянное жительство, а также их передвижения», срок исполнения – 2008 год, исполнители – МВД Казахстана, МВД государств – участников СНГ. Республика Казахстан сообщила о внутренних мероприятиях, осуществляемых для единого учета иностранных граждан (см. раздел – Информации). Однако МВД Казахстана не обращалось к другим государствам – участникам СНГ с предложениями об определении порядка единого учета на базе АСУ иностранных граждан, находящихся на приграничных территориях государств – участников СНГ (о чем сообщила Республика Беларусь), т. е. выполнение самого пункта не осуществляется.

Все сказанное выше позволяет сделать следующие выводы:

В результате мер, принимаемых государствами – участниками СНГ, Исполнительным комитетом СНГ, органами отраслевого сотрудничества, Межпарламентской Ассамблеей государств – участников СНГ Концепция межрегионального и приграничного сотрудничества государств – участников СНГ и План мероприятий по ее реализации в целом успешно осуществляются.

Положительным результатом реализации Концепции можно считать создание Совета по межрегиональному и приграничному сотрудничеству государств – участников СНГ,

который будет содействовать совместным скоординированным действиям государственных и региональных органов власти в области межгосударственного сотрудничества государств – участников СНГ.

Межрегиональное и приграничное сотрудничество стало важным фактором развития межгосударственного сотрудничества государств – участников СНГ.

Традиционными стали встречи представителей деловых кругов приграничных областей сопредельных государств, расширение экономического сотрудничества. В приграничных регионах проходят ежегодные международные многоотраслевые выставки-ярмарки. Деловые связи способствуют развитию взаимного экспорта продукции, созданию дополняющих друг друга производств, комплексному решению экологических проблем, эффективному использованию транзитных возможностей.

В регионах СНГ действуют многочисленные совместные предприятия на основе кооперационных поставок, развивается общая инфраструктура внешнеторговых связей.

В ряде случаев торгово-экономическое взаимодействие сдерживается недостаточным знанием возможностей партнеров, отсутствием надежного механизма взаиморасчетов и урегулирования экономических споров, высокими транспортными тарифами и налогами.

При решении этих проблем региональное сотрудничество явится мощным инструментом, способным развивать межгосударственный диалог по многим направлениям.

Сведения о ходе выполнения Плана мероприятий по реализации Концепции межрегионального и приграничного сотрудничества государств – участников Содружества Независимых Государств до 2009 года

Содержание мероприятий	Срок выполнения, исполнители	Ход выполнения
1	2	3
I. Торгово-экономическое сотрудничество		
1. Подготовка Конвенции о приграничном сотрудничестве государств – участников СНГ	2005 г. Межпарламентская Ассамблея государств – участников СНГ (МПА СНГ)	Выполнено. Конвенция о приграничном сотрудничестве государств – участников СНГ принята Советом глав государств СНГ 10 октября 2008 года
2. Подготовка Модельного закона «О межрегиональном сотрудничестве»	2005 г. МПА СНГ	Выполнено. Модельный закон «О межрегиональном сотрудничестве» одобрен МПА СНГ 31 октября 2007 года
3. Подготовка Модельного закона «О приграничном сотрудничестве»	2005 г. МПА СНГ	Выполнено. Модельный закон «О приграничном сотрудничестве» одобрен МПА СНГ 31 октября 2007 года
4. Подготовка Типового положения о подкомиссиях	2008 г. Минэкономразвития	Пункт исключен Решением Экономического совета СНГ

<p>по приграничному или межрегиональному сотрудничеству в рамках двух- и многосторонних комиссий по торгово-экономическому и научно-техническому сотрудничеству между государствами – участниками СНГ</p>	<p>России, МИД России, заинтересованные министерства и ведомства государств – участников СНГ</p>	<p>(ЭС СНГ) от 20 июня 2008 года</p>
<p>5. Реализация Соглашения о приграничном сотрудничестве в области изучения, освоения и охраны недр от 31 мая 2001 года</p>	<p>В течение срока действия. Межправительственный совет по разведке, использованию и охране недр, Исполком СНГ</p>	<p>Выполняется. В разной стадии реализации находятся 11 проектов: ГИС-атлас карт геологического содержания территории России, стран СНГ и сопредельных государств; составление прогнозно-геохимической карты приграничной территории стран СНГ и сопредельных государств масштаба 1: 1 000 000 с врезками масштаба 1: 2 000 000; составление геологического атласа Кавказа и сопредельных территорий масштаба 1: 1 000 000 и геолстроение Кавказско-Крымско-Карпатской области; двустороннее сотрудничество в области геологического изучения недр приграничных территорий Республики Беларусь и Украины; совместный проект по проведению ГДП-200 приграничных площадей Оренбургской (РФ) и Актюбинской (РК) областей (листы М-40-IX, X, XVI); разработка концепции управления опасными экзогенными геологическими процессами на территории стран СНГ; прогнозно-геохимические карты приграничных территорий России, Беларуси и Украины; Соглашение о приграничном сотрудничестве, о результатах работ по изучению</p>

		<p>формирования россыпей ВЕП, о современных инновационных технологиях геологоразведочных работ; оценка перспектив нефтегазоносности Прииртышского бассейна на основе интерпретации аэрокосмических и геологофизических данных; изучение строения и минерагенического потенциала трансграничных структур осадочного чехла консолидированной коры Российской Федерации и Республики Беларусь; изучение строения и минерально-сырьевого потенциала трансграничных структур осадочного чехла консолидированной коры Российской Федерации и Республики Беларусь по профилю Торопец – Велиж – госграница</p>
<p>6. Разработка и подписание двух- и многосторонних межправительственных соглашений о содействии межрегиональному и приграничному сотрудничеству</p>	<p>2007 г. МИДы государств – участников СНГ</p>	<p>Выполнено. 14 марта 2006 года подписано Соглашение между Правительством Республики Молдова и Кабинетом Министров Украины о судоходстве по внутренним навигационным путям. 21 апреля 2006 года подписано Соглашение между Кабинетом Министров Украины и Правительством Российской Федерации о порядке пересечения украинско-российской границы жителями приграничных регионов Украины и Российской Федерации. 29 мая 2006 года подписан Протокол между Правительством Республики Молдова и Кабинетом Министров Украины об изменении и дополнении Соглашения между Правительством Республики</p>

		<p>Молдова и Кабинетом Министров Украины о пунктах пропуска через молдавско-украинскую государственную границу и упрощенном пропуске через границу граждан, проживающих в приграничных районах, от 11 марта 1997 года. Вступил в силу с 16 февраля 2007 года. 3 октября 2006 года подписано Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Казахстан о порядке пересечения российско-казахстанской государственной границы жителями приграничных территорий Российской Федерации и Республики Казахстан.</p> <p>26 апреля 2007 года подписано Рамочное соглашение между правительствами Кыргызской Республики и Республики Казахстан о создании международных центров приграничной торговли «Аухатты – Кен-Булун» и «Айша биби – Чон-Капака».</p> <p>22 сентября 2008 года подписан Меморандум между Министерством транспорта и коммуникаций Республики Казахстан и Министерством транспорта Российской Федерации о сотрудничестве и развитии автомобильных дорог, связывающих Западную Европу и Западный Китай по маршруту Санкт-Петербург – Казань – Оренбург – Актюбинск – Алма-Ата – граница КНР</p>
<p>7. Составление Реестра подписанных нормативных документов о межрегиональном и приграничном сотрудничестве регионов государств – участников СНГ</p>	<p>2006 г. Исполком СНГ, МИДы государств – участников СНГ</p>	<p>Выполнено. Реестр (Перечень) подписанных международных документов о межрегиональном и приграничном сотрудничестве государств – участников СНГ</p>

		<p>подготовлен Исполнительным комитетом СНГ и рассмотрен на заседании ЭС СНГ 14 декабря 2007 года, где принято решение осуществлять ведение указанного Реестра (Перечня) и ежегодно направлять его в правительства государств – участников СНГ. В соответствии с решением Комиссии по экономическим вопросам при ЭС СНГ Реестр помещен на сайте Исполкома СНГ в Интернете</p>
<p>8. Реализация Градостроительной Хартии СНГ от 4 июня 1999 года</p>	<p>2004–2007 гг. Министерства и государственные комитеты строительства государств – участников СНГ, Исполком СНГ</p>	<p>Выполняется. В течение ряда лет, начиная с 1997 года, международный коллектив специалистов выполнял работы по формированию концепции устойчивого развития населенных пунктов территорий государств, входящих в состав СНГ. Эта работа была завершена в виде межгосударственного документа – Градостроительной Хартии Содружества Независимых Государств (далее – Хартия). В процессе подготовки Хартия неоднократно рассматривалась на Коллегии Межгосударственного экономического Комитета Экономического союза СНГ (МЭК), прошла согласование в правительствах государств – участников СНГ, где получила положительную оценку, и подписана главами правительств государств – участников СНГ 4 июня 1999 года. На заседаниях Межправительственного совета по сотрудничеству в строительной деятельности в июне 2000 года была утверждена Программа деятельности национальных органов управления в области</p>

		<p>строительства и градостроительства стран СНГ по реализации Градостроительной Хартии СНГ (далее – Программа). В настоящее время в связи со структурными преобразованиями, прошедшими в органах государственного управления национальными строительными комплексами, обновлением программных документов в области градостроительства в национальных рамках назрела необходимость актуализации Программы. Исходя из вышеизложенного, на заседании Межправительственного совета по сотрудничеству в строительной деятельности в 2008 году было принято решение провести специальное заседание Комиссии по градостроительству Межправительственного совета по сотрудничеству в строительной деятельности, посвященное пересмотру Программы. Результаты ее работы заслушать на заседании, которое состоится в октябре 2009 года, где намечено обменяться опытом в области градостроительства, определить новые приоритеты и направления в разработке совместных проектов</p>
<p>9. Разработка и подготовка к подписанию в установленном порядке соглашения о приграничной торговле электроэнергией государств – участников СНГ</p>	<p>2007 г. Электроэнергетический Совет СНГ (ЭЭС СНГ)</p>	<p>Пункт исключен <u>Решением ЭС СНГ от 20 июня 2008 года</u></p>
<p>10. Внесение изменений в Модельный библиотечный кодекс для государств – участников СНГ с учетом вопросов приграничного сотрудничества и</p>	<p>2008 г. МПА СНГ, Библиотечная Ассамблея Евразия, базовая организация государств – участников СНГ по сотрудничеству в области</p>	<p>Выполнено. Изменения в Модельный библиотечный кодекс для государств – участников СНГ одобрены МПА СНГ 4 апреля 2008 года</p>

взаимодействия приграничных библиотек	библиотечного дела федеральное государственное учреждение «Российская государственная библиотека»	<i>Пункт 10 включен Решением ЭС СНГ от 30 марта 2007 года</i>
II. Решение актуальных проблем трансграничного характера		
1. Разработка и подготовка к подписанию в установленном порядке модельных двух- и многостороннего соглашений о взаимодействии органов иммиграционного контроля сопредельных государств – участников СНГ в борьбе с незаконной миграцией на приграничных территориях	2005 г. МВД России, МВД государств – участников СНГ, полномочные органы государств – участников СНГ по вопросам миграции	Выполняется. Проект модельного соглашения о взаимодействии компетентных органов в сфере миграции приграничных регионов сопредельных государств – участников СНГ в борьбе с незаконной миграцией рассмотрен на заседании Совместной комиссии государств – участников Соглашения о сотрудничестве государств – участников СНГ в борьбе с незаконно миграцией от 6 марта 1998 года, состоявшегося 4–6 октября 2005 года, и рекомендован к использованию
2. Разработка предложений по созданию сети постов миграционного контроля на приграничных территориях сопредельных государств – участников СНГ	2005 г. МВД России, МВД государств – участников СНГ, полномочные органы государств – участников СНГ по вопросам миграции, пограничные ведомства государств – участников СНГ	Выполняется. Предложения по созданию сети постов миграционного контроля на приграничных территориях сопредельных государств – участников СНГ, а также организация иммиграционного контроля в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации, подготовленные Министерством внутренних дел Российской Федерации, рассмотрены на заседании Совместной комиссии государств – участников Соглашения о сотрудничестве государств – участников СНГ в борьбе с незаконной миграцией от 6 марта 1998 года (далее – Совместная комиссия), состоявшемся 4–6 октября 2005 года. Вопрос о состоянии и совершенствовании системы миграционного контроля на

		<p>приграничных территориях государств-участников также обсуждался в прямой постановке на заседаниях Совместной комиссии 3–4 июня 2007 года и 4–5 ноября 2008 года.</p> <p>В ходе заседаний Совместной комиссии заслушиваются доклады полномочных представителей правительств государств – участников СНГ о миграционной ситуации, происходит обмен опытом работы миграционных ведомств, подразделений внутренних дел и полиций, пограничных ведомств, служб безопасности и представителей министерств иностранных дел. На реализацию этой проблемы направлены Программа сотрудничества государств – участников СНГ в борьбе с незаконной миграцией на 2006–2008 годы и аналогичная Программа на 2009–2011 годы</p>
3. Создание системы нормативов по безопасности населения приграничных территорий для осуществления государственной экспертизы и надзора	2005 г. Республика Молдова	Пункт исключен Решением ЭС СНГ от 12 декабря 2008 года
4. Разработка единых методик оценки ущерба при чрезвычайных ситуациях и соответствующих механизмов с одновременным совершенствованием и углублением страховой защиты	2007 г. Республика Молдова	Выполнено. Единая межведомственная методика оценки ущерба от чрезвычайных ситуаций техногенного, природного и террористического характера, а также классификации учета чрезвычайных ситуаций одобрена и рекомендована к использованию в государствах – участниках СНГ Решением XXII заседания Межгосударственного совета по чрезвычайным ситуациям природного и техногенного характера (МГС по ЧС) от 28 июня 2008 года
5. Разработка нормативов по	2008 г.	Пункт исключен Решением

регулированию деятельности объектов, использующих в технологическом процессе сильнодействующие ядовитые вещества	Республика Молдова	ЭС СНГ от 12 декабря 2008 года
6. Разработка методики по оценке риска для населения и окружающей среды при наводнениях, паводках, промышленных авариях и катастрофах, а также других стихийных бедствиях	2006 г. Республика Молдова	Выполнено. Методика оценки риска для населения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера одобрена и рекомендована к использованию в государствах – участниках СНГ Решением XXII заседания МГС по ЧС от 28 июня 2008 года
7. Разработка эффективного механизма информационного взаимодействия в целях предотвращения и снижения неблагоприятных последствий опасных гидрометеорологических явлений и загрязнения окружающей среды	2004 – 2005 гг. Росгидромет, Межгосударственный совет по гидрометеорологии (МГС)	Выполнено. Механизм информационного взаимодействия в целях предотвращения и снижения неблагоприятных последствий опасных гидрометеорологических явлений и загрязнения окружающей среды разработан МСГ и применяется национальными гидрометеорологическими службами государств – участников СНГ
8. Разработка Программы совместных мероприятий по сотрудничеству в области предупреждения промышленных аварий, катастроф, стихийных бедствий и ликвидации их последствий в межрегиональном и приграничном аспектах государств – участников СНГ	2008 г. Республика Казахстан	МГС по ЧС на XXII заседании 28 июня 2008 года предложил осуществлять реализацию этого пункта на двусторонней основе
9. Разработка и подготовка к подписанию в установленном порядке: – модельных двух- и многостороннего соглашений о сотрудничестве государств – участников СНГ в области эффективного использования гидроресурсов пограничных рек и водоемов;	2007 г. ЭЭС СНГ	Выполняется. Проекты модельных соглашений разработаны Исполнительным комитетом ЭЭС СНГ в соответствии с Решением Совета глав правительств СНГ от 15 сентября 2004 года о Концепции межрегионального и приграничного сотрудничества государств – участников СНГ, а также

<p>– модельных двух- и многостороннего соглашений о сотрудничестве государств – участников СНГ по обеспечению безопасности гидротехнических сооружений;</p> <p>– Межгосударственной системы мониторинга технического состояния крупных приграничных гидротехнических сооружений</p>		<p>Решением 22-го заседания ЭЭС СНГ (пункт 6.6 протокола № 22 от 18 октября 2002 года) и Планом НИР-2007, утвержденным ЭЭС СНГ (пункт 8 протокола № 31 от 29 мая 2007 года). Первые редакции проектов модельных соглашений, одобренные 18 марта 2008 года на 11-м заседании Рабочей группы «Обновление и гармонизация нормативно-технической базы регулирования электроэнергетики в рамках СНГ», рассматривались на 33-м заседании ЭЭС СНГ 23 мая 2008 года. Совет принял проекты документов за основу и поручил Исполнительному комитету ЭЭС СНГ доработать их. Повторно проекты модельных документов были рассмотрены на 34-м заседании ЭЭС СНГ 24 октября 2008 года. В связи с разногласиями государств – участников СНГ по ряду статей проектов было принято решение продолжить работу над данными документами.</p> <p>Разработка Межгосударственной системы мониторинга технического состояния крупных приграничных гидротехнических сооружений, по мнению Исполнительного комитета ЭЭС СНГ, возможна после принятия указанных модельных соглашений</p>
<p>10. Разработка модельных двух- и многостороннего соглашений о передаче лиц, незаконно находящихся на территории государств – участников СНГ</p>	<p>2005 г. Украина</p>	<p>Пункт исключен <u>Решением ЭЭС СНГ от 14 сентября 2007 года</u></p>
<p>11. Разработка и внедрение экологичных технологий по вторичной мало- или безотходной переработке радиоактивных</p>	<p>2005 – 2008 гг. Кыргызская Республика</p>	<p>Кыргызская Республика сообщила, что работа в этом направлении ведется в части реабилитации площадей</p>

хвостохранилищ и горных отвалов		хвостохранилищ и отвалов горных пород, оказывающих трансграничное воздействие
III. Сотрудничество в информационной сфере		
1. Разработка плана мероприятий по информационному обеспечению в случаях аварий и других чрезвычайных ситуаций на электроэнергетических объектах и в системе транспортировки энергоносителей государств – участников СНГ	2005 г. ЭЭС СНГ	<p>Выполнено. 30 мая 2002 года на заседании Совета глав правительств СНГ подписано Соглашение о взаимопомощи в случае аварии и других чрезвычайных ситуаций на электроэнергетических объектах государств – участников СНГ. 19 марта 2002 года решением ЭЭС СНГ утверждено Типовое положение о комиссиях по расследованию аварий, разработке и осуществлению совместных мер по их предотвращению на электроэнергетических объектах, обеспечивающих межгосударственные перетоки электрической энергии и мощности. В указанных документах подробно освещены вопросы информационного обеспечения</p>
2. Определение порядка единого учета на базе АСУ иностранных граждан, находящихся на приграничных территориях государств – участниках СНГ, позволяющего вести постоянный учет их численности, мест размещения на временное или постоянное жительство, а также их передвижения	2005 г. МВД Казахстана, МВД государств – участников СНГ	Для единого учета иностранных граждан в Республике Казахстан Комитетом национальной безопасности и Министерством внутренних дел проводятся мероприятия по созданию Единой информационной системы «Беркут», на базе которой предлагается создать Единую систему учета граждан третьих государств и лиц без гражданства, въезжающих на территорию государств – участников СНГ
3. Разработка Концепции формирования информационного пространства на базе приграничных библиотек государств – участников СНГ	2008 г. Библиотечная Ассамблея Евразия, базовая организация государств – участников СНГ по сотрудничеству в области библиотечного дела	<p>Выполнено. Концепция формирования информационно-библиотечного пространства на базе приграничных библиотек государств – участников СНГ утверждена Решением Совета</p>

	федеральное государственное учреждение «Российская государственная библиотека»	глав правительств СНГ от 22 мая 2009 года <i>Пункт 3 включен <u>Решением</u> ЭС СНГ от 30 марта 2007 года</i>
--	--	---

Приложение

ИНФОРМАЦИЯ

о созданных межправительственных комиссиях по сотрудничеству государств – участников Содружества Независимых Государств

№ п/п	Наименование комиссии	Дата образования
1.	Межправительственная комиссия по экономическому сотрудничеству между Азербайджанской Республикой и Российской Федерацией	15.01.1996
2.	Межправительственная комиссия по сотрудничеству между Азербайджанской Республикой и Республикой Узбекистан	18.06.1997
3.	Межправительственная комиссия по экономическому сотрудничеству между Республикой Армения и Республикой Беларусь	18.01.2000
4.	Межправительственная комиссия по торгово-экономическому сотрудничеству между Республикой Армения и Республикой Казахстан	23.11.2000
5.	Межправительственная комиссия по экономическому сотрудничеству между Республикой Армения и Кыргызской Республикой	2002 год
6.	Межправительственная комиссия по торгово-экономическому сотрудничеству между Республикой Армения и Республикой Молдова	2003 год
7.	Межправительственная комиссия по экономическому сотрудничеству между Республикой Армения и Российской Федерацией	28.05.1996
8.	Межправительственная комиссия по экономическому сотрудничеству между Республикой Армения и Республикой Таджикистан	26.03.2003
9.	Межправительственная комиссия по экономическому сотрудничеству между Республикой Армения и Туркменистаном	2008 год
10.	Совместная Армяно-Украинская межправительственная комиссия по вопросам экономического сотрудничества	1997 год
11.	Межправительственная Белорусско-Кыргызская совместная комиссия по торгово-экономическому сотрудничеству	24.05.2000
12.	Межправительственная комиссия по экономическому сотрудничеству между Республикой Беларусь и Республикой Таджикистан	1998 год
13.	Межправительственная комиссия по двустороннему сотрудничеству между Республикой Беларусь и Республикой Узбекистан	24.05.2007
14.	Межправительственный казахстано-кыргызский совет на уровне премьер-министров	2008 год

15.	Межправительственная комиссия по торгово-экономическому сотрудничеству между Республикой Казахстан и Республикой Узбекистан	02.06.1997
16.	Межправительственная комиссия по экономическому сотрудничеству между Российской Федерацией и Грузией	15.09.1995
17.	Межправительственная комиссия по сотрудничеству между Российской Федерацией и Республикой Казахстан. Подкомиссии: по межрегиональному и приграничному сотрудничеству; по транспорту; по военно-техническому сотрудничеству; по комплексу «Байконур»; по межбанковскому и инвестиционному сотрудничеству; по сотрудничеству в сфере науки и новых технологий; по сотрудничеству в области топливно-энергетического комплекса	04.10.1997
18.	Межправительственная Российско-Кыргызская совместная комиссия по торгово-экономическому и научно-техническому сотрудничеству	10.10.1997
19.	Межправительственная комиссия по экономическому сотрудничеству между Российской Федерацией и Республикой Молдова	14.02.1996
20.	Межправительственная комиссия по экономическому сотрудничеству между Российской Федерацией и Республикой Таджикистан	13.03.2002
21.	Межправительственная Российско-Туркменская комиссия по экономическому сотрудничеству	19.09.2002
22.	Межправительственная комиссия по экономическому сотрудничеству между Российской Федерацией и Республикой Узбекистан	04.05.2001
23.	Российско-Украинская межгосударственная комиссия: Комитет по вопросам экономического сотрудничества Российско-Украинской межгосударственной комиссии: Подкомиссия по вопросам торгово-экономического сотрудничества; Подкомиссия по вопросам топливно-энергетического комплекса; Подкомиссия по вопросам атомной энергетики и ядерных материалов; Подкомиссия по вопросам промышленной политики; Подкомиссия по вопросам сотрудничества в области авиационной промышленности; Подкомиссия по вопросам сотрудничества в области космической промышленности; Подкомиссия по вопросам аграрно-промышленного комплекса;	08.05.2005

	<p>Подкомиссия по вопросам транспорта;</p> <p>Подкомиссия по вопросам кредитно-финансового сотрудничества;</p> <p>Подкомиссия по вопросам научно-технического сотрудничества;</p> <p>Подкомиссия по вопросам собственности;</p> <p>Подкомиссия по вопросам межрегионального и приграничного сотрудничества;</p> <p>Подкомитет по вопросам гуманитарного сотрудничества Российско-Украинской межгосударственной комиссии (включает 9 подкомиссий);</p> <p>Подкомитет по вопросам безопасности Российско-Украинской межгосударственной комиссии (включает 2 подкомиссии);</p> <p>Подкомитет по международному сотрудничеству Российско-Украинской межгосударственной комиссии (включает 6 подкомиссий);</p> <p>Подкомиссия по вопросам функционирования Черноморского флота Российской Федерации и его пребывания на территории Украины Российско-Украинской межгосударственной комиссии</p>	
24.	Межправительственная комиссия по экономическому сотрудничеству между Республикой Таджикистан и Республикой Армения	26.03.2003
25.	Межправительственная комиссия по экономическому сотрудничеству между Республикой Таджикистан и Республикой Казахстан	03.03.2006
26.	Межправительственная комиссия по комплексному рассмотрению двусторонних вопросов между	05.11.1997
27.	Межправительственная комиссия по торгово-экономическому и научно-техническому сотрудничеству между Республикой Таджикистан и Республикой Молдова	04.02.2004
28.	Межправительственная комиссия по вопросам торгово-экономического сотрудничества между Республикой Таджикистан и Республикой Узбекистан	04.08.1999
29.	Межправительственная комиссия по торгово-экономическому сотрудничеству между Республикой Таджикистан и Украиной	30.12.2001
30.	Межправительственная комиссия по вопросам торгово-экономического сотрудничества между Украиной и Республикой Беларусь	

